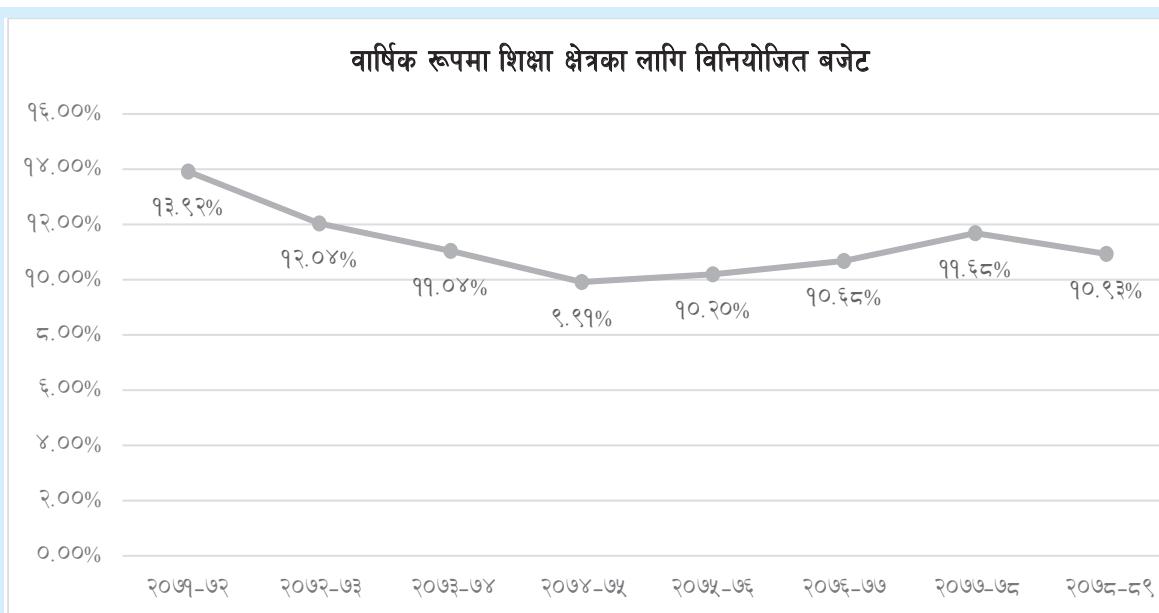


# नेपालको बजेटमा बालबालिकाको शिक्षा अधिकार

## शिक्षामा बजेटको उपलब्धता

सरकारको प्राथमिकताले कसले विद्यालय शिक्षा आर्जन गर्न सक्ने र कसले नसक्ने भन्ने विषय निर्धारण गर्दछ। नेपालको संविधानले आधारभूत शिक्षालाई नि:शुल्क र अनिवार्य तथा माध्यमिक शिक्षालाई नि:शुल्क भनी समग्र विद्यालय शिक्षालाई नागरिकको मौलिक हक्को रूपमा स्थापित गरेतापनि गुणस्तरीय शिक्षामा सबै बालबालिकाको पहुँच सुनिश्चित गर्न सकिएको छैन। यद्यपि नेपालको संविधान, ऐन, नियम तथा योजनाहरूमा विद्यालय शिक्षालाई प्राथमिकतामा राखिएको पाइन्छ, तर सरकारी बजेटको उपलब्धता र परिचालनको दृष्टिकोणले सो प्राथमिकता पुष्टि गर्न सकेको देखिएन्छ।

कूल राष्ट्रिय बजेटको १५ देखि २० प्रतिशत तथा कूल ग्राहस्थ उत्पादनको ४ देखि ६ प्रतिशत रकम शिक्षा क्षेत्रमा विनियोजन गर्ने नेपाल सरकारको अन्तर्राष्ट्रीय मञ्चहरूमा घोषित नीति हो। तर, विगत १० वर्षको शिक्षा क्षेत्रमा विनियोजित बजेट अध्ययन गर्ने हो भने शिक्षा बजेट रकमः घट्टै गएको देखिएन्छ। यस आर्थिक वर्ष (२०७८/७९)मा शिक्षा, विज्ञान तथा प्रविधि मन्त्रालयका लागि कूल रु. १ खर्ब ८० अर्ब रकम विनियोजन गरिएको छ, जुन कूल राष्ट्रिय बजेटको १०.९३ प्रतिशत हुन आउँछ। यो हिस्सा अधिल्लो आर्थिक वर्षभन्दा ०.८ प्रतिशत कम हो।



■ बजेटमा शिक्षाको प्रतिशत

स्रोत : विभिन्न वर्षका रातो किताब

नेपालको शिक्षा क्षेत्रमा हासिल भएका उपलब्धमा थप प्रगति र दिगो विकास लक्ष्यले दिएका अपेक्षाहरू पूरागर्ने आशयका साथ नेपाल सरकारले विगत केही वर्षयता विद्यालय क्षेत्र विकास कार्यक्रम (२०१६/१७-२०२२/२३) कार्यान्वयन गर्दै आइरहेको छ। सन् २०२२ भित्र आति कम विकसितबाट विकासशील राष्ट्र बन्ने लक्ष्य तथा सन् २०३० सम्म मध्यम आय भएको राष्ट्रका रूपमा स्तरोन्नति गर्ने राष्ट्रिय सङ्ग कल्पसहित यो कार्यक्रम सञ्चालनमा छ। यो कार्यक्रम कार्यान्वयनको समयसीमा अन्तिम अवस्थामा पुगेको र नेपाल सरकार शिक्षा मन्त्रालय लगायत सरोकारवाला पक्षहरू नयाँ शिक्षाक्षेत्र योजना निर्माणमा जुटिरहेको अवस्था छ।

यद्यपि दिगो विकास लक्ष्य ४ ले लिएका उद्देश्यहरू सन् २०३० सम्ममा पूरागर्ने प्रतिवर्ष लगभग रु. ५ खर्ब ८५ अर्ब रकम अपुग देखिएन्छ। राष्ट्रिय योजना आयोग (२०२०) का अनुसार यो वर्तमान (सन् २०२१) कूल ग्राहस्थ उत्पादनको १२.३ प्रतिशत हुन आउँछ। यस अर्थमा दिगो विकास लक्ष्य ४ को कार्यान्वयनमा रकमको स्रोत अपुग देखिएको छ। नपुग रकम कहाँबाट खोज्न सकिन्छ भन्ने कुरामा सरकार स्पष्ट हुन सकेको छैन। फलस्वरूप नि:शुल्क शिक्षा भनिए तापनि बालबालिकाको गुणस्तरीय शिक्षा अधिकार परिपूर्तिका लागि अधिभावकहरूले विभिन्न शीर्षकमा पैसा तिर्नुपर्ने बाध्यता छ। यस्तो अवस्थामा यस कार्यक्रमप्रति सरकारी प्रतिबद्धताबारे गम्भीर प्रश्न र बहस आजको आवश्यकता बन्न पुगेको छ।

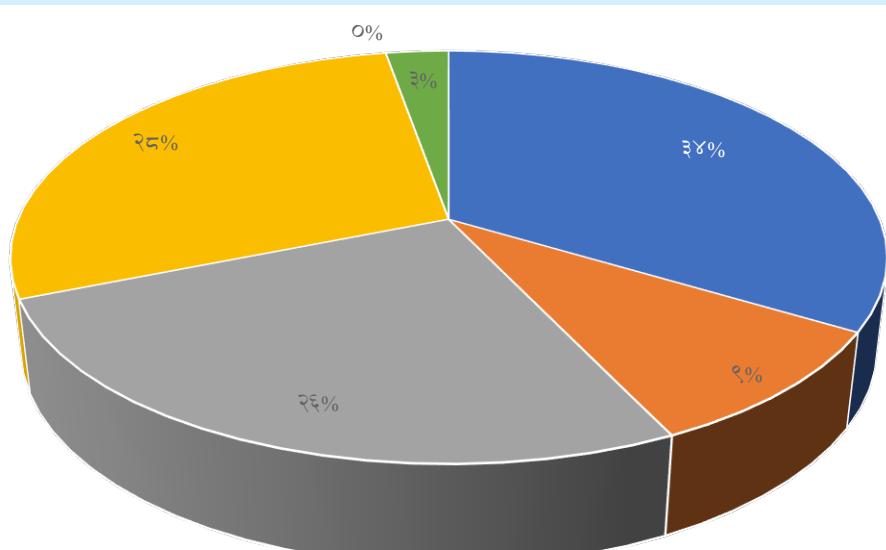


गत आर्थिक वर्षमा स्थानीय तहले प्राप्त गरेको कूल बजेटमध्ये सशर्त अनुदानको हिस्सा गतवर्ष ८१.५८ प्रतिशत थियो, जुन यस आर्थिक वर्ष (२०७८/७९) मा ८२.८६ प्रतिशत रहेको छ (Action Aid and Aarambha Policy Lab 2021)। स्थानीय तहले शिक्षाको क्षेत्रमा प्राप्त गर्ने अनुदानको ठुलो हिस्सा सशर्त अनुदानको भएको हुनाले प्रत्येक पालिकाले आफ्नो परिवेश तथा आवश्यकता अनुरूप स्वतन्त्र ढंगबाट शिक्षासम्बन्धी योजना बनाई कार्यान्वयन गर्नसक्ने अवस्था छैन।

## कुन शैक्षिक क्षेत्रमा कति बजेट ?

कूल शिक्षा बजेटलाई ६ वटा विभिन्न शीर्षक अन्तर्गत विनियोजन गरिएको पाइन्छ। जसमध्ये यस आर्थिक वर्षमा सबैभन्दा धेरै (३३.५७ प्रतिशत) हिस्सा पूर्वप्राथमिक तथा प्राथमिक शिक्षाको लागि छुट्याइएको छ, जसको कार्यान्वयनको मुख्य दायित्व स्थानीय तहमा रहेको छ। त्यसैगरी कूल शिक्षा बजेटको २८.३२ प्रतिशत हिस्सा शिक्षामा सहायक सेवाअन्तर्गत राखिएको छ, जसको कार्यान्वयन संघीय सरकारले गर्दै आएको छ। यद्यपि, यो बजेट कति र कुन शीर्षकमा कसरी खर्च गरिन्छ भन्ने कुनैपनि सुचना सरकारी रातो किताबले दिन सकैदैन। त्यसैगरी शैक्षिक अनुसन्धान तथा विकासका लागि सबैभन्दा थोरै (०.०११ प्रतिशत) बजेट छुट्याइनुले पनि सरकारको प्राथमिकतामा अनुसन्धान तथा शैक्षिक विकास परेको मान सकिन्दैन।

विभिन्न शीर्षकमा विनियोजित शिक्षा बजेट २०७८/७९ को अवस्था



- पूर्व प्राथमिक तथा प्राथमिक शिक्षा
- माध्यमिक शिक्षा
- अनौपचारिक शिक्षा
- शिक्षाका सहायक सेवाहरु
- शैक्षिक अनुसन्धान विकास
- वर्गीकृत नगरिएका

स्रोत : रातो किताब, २०२१/२२

गत आर्थिक वर्षको तुलनामा यसवर्ष अनौपचारिक शिक्षाको लागि बजेटको हिस्सा (११.४० प्रतिशत) कम भएको छ। कोभिड १९ का कारण सिर्जित विश्वव्यापी माहामारीले नेपालमा पनि धेरै बालबालिका तथा युवाहरू विद्यालय छाइन बाध्य भए। उनीहरूलाई पुनः विद्यालय शिक्षा वा अनौपचारिक शिक्षाको पहुँचमा पुन्याउनुपर्ने चुनौती हामी माझ विद्यमान रहेको अवस्थामा यसरी घटेको शिक्षा बजेटले थप जटिलता सिर्जना गरेको छ। अधिकांश साना बालबालिकाहरू प्रविधिको पहुँचमा पुनर्सकेका छैनन्। हालै दुई स्थानीय तहमा गरिएको अध्ययन अनुसार ८० प्रतिशतभन्दा बढी विद्यार्थीहरू प्रविधिमा आधारित शिक्षण सिकाईको अवसरबाट वञ्चित भएको देखिन्छ भने करीब ५ प्रतिशत सामुदायिक विद्यालयहरू मात्र इन्टरनेट तथा अन्य डिजिटल सामग्रीको पहुँचमा रहेको पाइन्छ। (ActionAid and Aarambha Policy Lab 2021)

त्यसैगरी, यस आर्थिक वर्ष (२०७८/७९) को सरकारी नीति तथा कार्यक्रममा उल्लेख भएबमोजिम, बजेटको ठुलो हिस्सा (रु. १० अर्ब) राष्ट्रपति शैक्षिक सुधार कार्यक्रमका लागि छुट्याइएको छ। सो कूल रकमको ६४.५ प्रतिशत वैदेशिक ऋणबाट परिपूर्ति गर्ने सरकारको योजना छ। यो बजेट विशेषतः शिक्षाको भौतिक विकासतर्फ लक्षित रहेतापनि स्थानीय सरकारको संलग्नता, प्राथमिकता तथा आवश्यकतालाई भन्दा पनि संघीय सरकारको चाहनालाई परिपूर्ति गर्नेतर्फ कार्यक्रम केन्द्रीत रहेको सरोकारवालाहरूको टिप्पणी पाइन्छ। बालमैत्री तथा अपाङ्गतामैत्री विद्यालयको संरचना अभावमा विशेष संरक्षणको आवश्यकता भएका बालबालिकाहरू अझैपनि विद्यालय बाहिर रहनुपरेको अवस्थामा स्थानीय सरकारको भुमिकालाई संकुचित बनाई कार्यान्वयन गरिने शैक्षिक कार्यक्रमले अपेक्षित उपलब्धि हासिल गर्ने विषयमा धेरै प्रश्न चिन्ह खडा भएको छ।









- स्थानीय तहको शिक्षाको बजेट निर्माण, कार्यान्वयन र अनुगमनका क्रममा स्थानीय स्तरमा शिक्षाक्षेत्रमा कार्यरत नागरिक समाज संगठनहरूसँग निरन्तर समन्वय र सहकार्यको व्यवस्था मिलाइनु पर्दछ ।
- सार्वजनिक शिक्षाका लागि लगानी वृद्धि गर्ने प्रगतिशील कर प्रणालीलाई स्थानीय तहमा लागू गर्ने व्यवस्था मिलाउनुपर्ने र स्थानीयरूपमा प्राप्त हुन सक्ने शैक्षिक लगानीका स्रोतहरूको पहिचान र व्यवस्थापनमा स्थानीय सरकारलाई सशक्तीकरण गरिनुपर्दछ ।
- स्थानीय तहमा बने बजेटको दायरा वृद्धि गरिनु जस्ती देखिन्छ । यसका लागि रकम संकलनका स्रोतहरूको खोजी अनिवार्य छ । जस्तै, विभिन्न प्रकारका करहरूबाट संकलन हुने रकम, संघ वा प्रदेश सरकारबाट प्राप्त हुने अनुदान तथा विशेष सहयोगबाट प्राप्त हुने रकम, विभिन्न सेवा शुल्क, चन्दा तथा सहयोग आदिबाट प्राप्त हुने रकम, आन्तरिक ऋणबाट प्राप्त हुने रकम आदि स्रोतको दायरा बढाए गएपछि स्थानीय तहको बजेटको आकारमा वृद्धि गरी विद्यालय शिक्षाको गुणस्तर अभिवृद्धितर्फ थप लगानी सुनिश्चित गर्न सकिन्छ ।

## श्रोत तथा सन्दर्भ सामग्री

एक्सनएड नेपाल र कोफ्सा-नेपाल (सन् २००९). विद्यालय क्षेत्र सुधार : छानिएका नौ मुद्दा । काठमाडौँ : एक्सनएड नेपाल र समाज मामिला सरोकार नेपाल (कोफ्सा-नेपाल)

एनसिई नेपाल (सन् २०१३). बहसमा सार्वजनिक शिक्षा । काठमाडौँ : शिक्षाका लागि राष्ट्रिय अभियान नेपाल (एनसिई नेपाल)

वाग्ले, मनप्रसाद (सन् २०१८). संविधानमा शिक्षासम्बन्धी प्रावधानहरू, वर्तमान सन्दर्भमा स्थानीय सरकारको दायित्व र केही देशका अनुभवहरू । काठमाडौँ : शिक्षाका लागि राष्ट्रिय अभियान नेपाल (एनसिई नेपाल)

शिक्षा नीति तथा अभ्यास केन्द्र (वि.सं २०७४). सन्दर्भ पुस्तक : विद्यालय शिक्षामा स्थानीय सरकार । काठमाण्डौँ : शिक्षा नीति तथा अभ्यास केन्द्र

Action Aid Nepal and Aarambha Policy Lab (2021). *Report Giving an Overview of Existing Work Nepal's Budget Allocation and Spending on Public Services (e.g., Education)/ Social Protection and Economic Response during COVID-19 Pandemic*. Unpublished Document.

Kushiyait, Binay Kumar (2018). *Report on Financing Gap In Education: Context of ensuring the rights to education as envisioned in Constitution of Nepal*. Kathmandu: National Campaign For Education Nepal (NCE Nepal).

NCE Nepal (2021). *Analysis of Education Budget of Fiscal Year 2021/22*. Kathmandu: National Campaign For Education Nepal (NCE Nepal)

NCE Nepal (2021). *Analysis of the Budget of Province Governments for F.Y 2021/22 : An educational Overview*. Kathmandu: National Campaign For Education Nepal (NCE Nepal)

Shrestha, Shubhendra Man (2021). *Policy scoping paper on children in need of special protection and their access to education in Nepal*. A study conducted for CZOP National Campaign. Unpublished document.

Shrestha, Shubhendra Man (2021). *Reducing Child, Early and Forced Marriage (CEFM) through Education: A review of policy interventions and stakeholders' responses to girl child in Nepal*. A study conducted for CZOP National Campaign. Unpublished document.

थप जानकारीका लागि

## शिक्षाका लागि राष्ट्रिय अभियान नेपाल (एनसिई नेपाल)

बबरमहल, काठमाडौँ

फोन नं. ९७७-१-६२०३००९, ०१-५३२३४२० | ईमेल : [info@ncenepal.org.np](mailto:info@ncenepal.org.np)

यो नीतिसार नेपालको शिक्षा क्षेत्रमा भएका लगानीमा केन्द्रित रही गरिएका अध्ययनमा आधारित भएर एनसिई-नेपालका केन्द्रीय कार्यसमिति सदस्य शुभेन्द्रमान श्रेष्ठद्वारा तयार पारिएको हो ।

© एनसिई नेपाल, २०७८

